

ТЕМА 67 ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА СССР В КОНЦЕ 1920-х — 1930-е гг.

ПЛАН

1. Задачи и основные направления советской внешней политики.

- 1.1. Отношения с капиталистическими государствами: Основное противоречие внешней политики.
- 1.2. Развитие отношений с дальневосточными государствами: Китай. — Япония.
- 1.3. Поддержка международного коммунистического движения.

2. Этапы внешней политики. 1928—1932 гг.

- 2.1. Советско-германские отношения.
- 2.2. Характер двусторонних отношений с другими капиталистическими странами.
- 2.3. Дальневосточная политика СССР.
- 2.4. СССР и Коминтерн.

3. 1933—1938 гг.

- 3.1. Новый курс советской дипломатии.
- 3.2. Борьба за создание системы коллективной безопасности в Европе.
- 3.3. Участие СССР в мировой политике.
- 3.4. Политика СССР на Дальнем Востоке: Германо-японская угроза. — Борьба с японской агрессией.
- 3.5. Тактика создания единого антифашистского фронта.

4. 1939 г. — июнь 1941 г.

- 4.1. Срыв англо-франко-советских переговоров.
- 4.2. Контакты СССР и фашистской Германии. Пакт Молотова — Риббентропа.
- 4.3. Последствия советско-германского пакта.
- 4.4. СССР и Германия в 1939—1941 гг.: Развитие советско-германских экономических связей в 1939—1940 гг. — Ухудшение отношений с Германией во второй половине 1940—начале 1941 г.
- 4.5. Расширение границ СССР: Раздел Польши. — Советско-финляндская война. — Присоединение Прибалтики и части Румынии.

5. Выводы.

1. ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

1.1. Отношения с капиталистическими государствами. Изменение внешнеполитических ориентиров. Советская внешняя политика в конце 20-х — 30-е гг. осуществлялась в сложной и быстро меняющейся обстановке. В 1930—1939 гг. во главе наркомата иностранных дел находился М. М. Литвинов, с 1939 г. — В. М. Молотов.

• Внешнюю политику определял главный политический тезис о враждебности всех империалистических держав к СССР и необходимости использования их взаимных противоречий. Подобная политика баланса сил подтолкнула СССР сначала к созданию союза с Германией против британской угрозы, а затем заставила советскую дипломатию стремиться к сотрудничеству с Англией и Францией против гораздо более опасного противника — «Третьего рейха».

• Основным противоречием советской внешней политики на протяжении всего десятилетия оставалось сочетание:

—подозрительности в отношении империалистических стран, а иногда и попыток дестабилизировать систему международных отношений и

—стремления обеспечить национальную безопасность и стабильный торговый обмен с этими странами.

1.2. Развитие отношений с дальневосточными государствами занимало одно из центральных мест во внешнеполитической концепции СССР.

• В рамках существовавших отношений имелась возможность для укрепления дружбы и сотрудничества с Китаем, хотя оказание ему помощи рассматривалось целесообразным лишь в связи с взаимодействием с другими странами и с одобрения Лиги Наций.

Большую озабоченность у советского руководства вызывала активизация Японии на Дальнем Востоке. В качестве эффективного средства борьбы против японской агрессии могли служить региональные пакты с участием держав, заинтересованных в делах азиатско-тихоокеанского бассейна, в частности США, Великобритании, Китая, Франции.

1.3. Поддержка международного коммунистического движения оставалась одним из важнейших направлений советской внешней политики. Первые 20 лет Советского государства прошли под знаком мировой революции, поддержки коммунистического движения во всем мире и прежде всего в Европе и Азии. Для реализации своих внешнеполитических замыслов СССР активно использовал Коминтерн и другие подобные организации.

2. ЭТАПЫ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ 1928—1932 гг.

Основным ориентиром внешней политики СССР в этот период стало положение о мировом кризисе капиталистической экономики. Перед Наркоминделом и Коминтерном ставилась задача способствовать дестабилизации международных отношений, используя «межимпериалистические противоречия».

2.1. Продолжали развиваться советско-германские отношения. Они носили ровный и доброжелательный характер (доля Германии в импорте Советского Союза составляла в 1932 г. 46,5%). Вывоз в СССР продукции немецких предприятий способствовал восстановлению германской тяжелой промышленности. С 1922 по 1932 г. во взаимоотношениях СССР и Германии не произошло ни одного серьезного конфликта.

Между двумя странами развивалось также политическое и военное сотрудничество, производился обмен военными специалистами. В мае 1933 г. были ратифицированы Рапальский и Берлинский договоры.

2.2. Характер двусторонних отношений с другими капиталистическими странами. На рубеже 1920—1930-х гг. отношения с Англией и Францией оставались нестабильными и напряженными. В 1929 г. СССР удалось восстановить дипломатические отношения с Англией, после чего успешно развивались их внешнеэкономические связи. Францию Сталин назвал самой милитаристской и агрессивной страной.

В начале 1930-х гг. с преимущественного развития советско-германских отношений усилия советской дипломатии направлялись на расширение контактов с другими странами.

Стремясь обеспечить безопасность границ, СССР в 1932 г. подписал серию двусторонних пактов о ненападении с Финляндией, Латвией, Эстонией, Польшей, Румынией, Ираном. Франко-советское соглашение о ненападении (1932) было дополнено договором о взаимопомощи в случае любой агрессии в Европе.

2.3. Дальневосточная политика СССР. Ситуация на Дальнем Востоке в рассматриваемый период становилась все более напряженной. В 1929 г. произошел вооруженный советско-китайский конфликт на КВЖД, в ходе которого Красная Армия разгромила китайские «войска прикрытия границы» на их собственной территории.

В 1931 г. произошло вторжение Японии в Маньчжурию, что привело к созданию военного плацдарма Японии на дальневосточных границах СССР.

Чтобы не допустить сближения Японии с Гоминьданом и противодействовать японской агрессии, СССР восстановил в 1932 г. отношения с Гоминьданом (хотя раньше его руководитель Чан Кайши считался в СССР самым коварным врагом коммунизма и к середине 30-х гг. позиции СССР в Китае усилились. Китай превратился в одного из крупнейших торговых партнеров Советского Союза).

2.4. СССР и Коминтерн. В этот период Исполкомом Коминтерна также руководствовался тезисом о противоборстве двух общественно-политических систем и мировом экономическом кризисе как последнем в истории империализма, за которым последуют пролетарские революции. Будущее содружество стран, где победит диктатура пролетариата, рассматривалось как «союз советских социалистических республик мира». В 1928 г. на VI конгрессе Коминтерна был принят тезис о том, что в настоящий момент возникла новая дестабилизация капитализма, экономический кризис и противоречия капиталистических держав могут привести к мировой революции. Одновременно со старым положением о возможности близкой мировой революцией в решениях Коминтерна проявились новые тенденции: VI конгресс потребовал от коммунистов всего мира защищать в случае необходимости единственную страну социализма - СССР, что будет означать спасение дела социализма в мире.

Конгресс также заявил об отказе руководства Коминтерна сотрудничать с социал-демократами, критиковавшими сталинскую внутреннюю политику. На выборах 1930 г. в одной из земель Германии - Пруссии - коммунисты выступили против социал-демократов единым блоком с фашистами. Весной 1931 г. Коминтерном была принята тактика «класс против класса», в соответствии с которой социал-демократия, названная «социал-фашизмом» объявлялась главным врагом рабочего класса;

Одновременно под руководством Коминтерна в европейских компартиях развернулась борьба с «уклонизмом» и ревизионизмом, прошли массовые партийные «чистки».

Подобные установки внесли раскол в германское рабочее движение и ускорили приход к власти фашизма.

3. 1933-1938 гг.

Данный период явился самым плодотворным в деятельности советской дипломатии. В эти годы противоречия советской внешней политики несколько смягчились. В изменившейся европейской и общемировой ситуации Советский Союз стал играть новую роль в международных отношениях.

3.1. Новый курс советской дипломатии. Приход к власти фашизма в Германии в 1933 г. вызвал смену ориентиров в советской внешней политике. Было прекращено военное сотрудничество, с Германией. Советская дипломатия стала искать контакты с западными демократическими странами. 1933 год стал годом признания СССР Соединенными Штатами Америки, в 1933-1935 гг. – Чехословакией, Испанской республикой, Румынией и др. В 1931 г. Советский Союз был принят в Лигу Наций, что означало его возвращение в мировое сообщество. К тому времени Германия и Япония вышли из Лиги Наций. Основными принципами нового курса советской дипломатии стали:

- ненападение и соблюдение нейтралитета в любом конфликте
- политика умиротворения в отношении Германии и Японии;
- усилия по созданию системы коллективной безопасности.

Важное место во внешнеполитической доктрине СССР занимали также вопросы разоружения.

3.2. Борьба за создание системы коллективной безопасности в Европе. На международной конференции в Женеве в 1932 г. делегация СССР выдвинула проект всеобщего и полного разоружения, предложили декларацию об определении агрессора. Инициатива в отношении разоружения не была поддержана, но в 1933 г. 11 государств, исключая СССР, подписали Конвенцию об определении агрессора. В декабре 1933 г. советская сторона предложила Франции заключить восточноевропейский пакт (региональное соглашение о взаимной защите от германской агрессии с участием СССР, Франции, Чехословакии, Польши, Бельгии, Литвы, Латвии, Эстонии, Финляндии), но предложение не получило своего практического воплощения.

Позитивными результатами переговоров по созданию системы коллективной безопасности в Европе можно считать заключение в 1935 г. советско-французского и советско-чехословацкого договоров о взаимной помощи (но без соглашения о военном сотрудничестве). Была достигнута договоренность с Великобританией о согласовании шагов на международной арене.

3.3. Участие СССР в мировой политике. В 1935 г. СССР осудил нападение Италии на Эфиопию. После введения немецких войск в демилитаризованную Рейнскую область СССР предложил Лиге Наций предпринять коллективные действия для пресечения нарушений международных обязательств. Однако западные страны не ответили на советскую инициативу и предпочли курс на провоцирование германской агрессии в восточном направлении. Его кульминацией стало *Мюнхенское соглашение* в сентябре 1938 г. с участием Германии, Италии, Англии, Франции, по которому Германия отторгала от Чехословакии Судетскую область. В декабре того же года Франция подписала договор о ненападении с Германией.

В Европе наибольшие масштабы приняла вовлеченность Советского Союза в события, связанные с гражданской войной в Испании в 1936—1939 гг. В августе 1936 г. СССР, как и другие великие державы, объявил о политике невмешательства, хотя в октябре уже открыто заявил о поддержке Испанской республики. Советский Союз оказал республиканскому правительству значительную помощь — экономическую, политическую, военную, включая посылку трех тысяч советских военных (летчиков, танкистов и др.) под видом советников-добровольцев.

3.4. Политика СССР на Дальнем Востоке.

• **Германо-японская угроза.** В октябре 1936 г. Германия и Япония подписали протокол о военно-политическом сотрудничестве (образовав «ось» Берлин — Токио). В ноябре Германия и Япония заключили так называемый антикоминтерновский пакт (к которому затем присоединились Италия и Испания).

В этих условиях советское руководство в качестве наиболее эффективного средства недопущения агрессии рассматривало заключение многосторонних пактов с участием всех сторон, заинтересованных в делах азиатско-тихоокеанского региона (в первую очередь США, Англии, Китая, Франции, не исключая самой Японии). В 1933 и 1937 гг. была высказана идея о заключении Тихоокеанского пакта о ненападении, в 1935 и 1937 гг. — пакта о взаимопомощи. Однако и эти инициативы не получили

поддержки у ведущих держав мира.

• **Борьба с японской агрессией.** В июле 1937 г. Япония начала агрессию против Китая, которая продолжалась в течение двух лет. В сложившейся обстановке советское руководство пошло на сближение с Чан Кайши и попыталось убедить китайских коммунистов в необходимости выполнения тактики единого фронта. В августе 1937 г. СССР заключил с Китаем договор о ненападении, после чего стал оказывать ему значительную военную помощь.

Летом 1938 г. Япония активизировала свои действия на советско-маньчжурской границе. В июле-августе 1938 г. произошло сражение Красной Армии (командующий войсками *В. К. Блюхер*) с японскими войсками в Восточной Сибири, в *районе озера Хасан*. В августе 1939 г. произошло столкновение на маньчжурско-монгольской границе в районе *р. Халхин-Гол*, где войсками Красной Армии командовал *Г. К. Жуков*. После подписания перемирия происходил переговорный процесс по урегулированию наиболее спорных вопросов. На этом этапе советское руководство отказалось от своего первоначального требования восстановить в районе Халхин-Гола границу в интересах МНР. В целом положение Красной Армии значительно укрепилось на этих рубежах. После Халхин-Гола начался новый этап в советско-японских отношениях. 13 апреля 1941 г. между СССР и Японией был подписан пакт о нейтралитете сроком на 4 года.

3.5. Тактика создания единого антифашистского фронта. В связи с угрозой фашистской агрессии миру летом 1935 г. VII конгресс Коминтерна выступил с новой программой действий. Был выдвинут лозунг создания Народного фронта как широкой коалиции политических сил, выступавших против фашизма и войны, подчеркивалась связь между наступлением фашизма и подготовкой новой империалистической войны. В целях ее предотвращения коммунисты должны были организовать сотрудничество со всеми силами — от социал-демократов до либералов.

В то же время противоречия предыдущего периода не были ликвидированы полностью. Советское партийное руководство и лично Сталин продолжали осуществлять свое вмешательство в международное коммунистическое движение. Так, во время гражданской войны в Испании половина «советников» из СССР являлись не военными, а политическими специалистами и прибыли для борьбы с троцкизмом, имевшим значительное влияние в этой стране.

[4. 1939 г. — ИЮНЬ 1941 г.](#)

В результате взаимного недоверия Англии, Франции, с одной стороны, и СССР — с другой, не удалось создать систему коллективной безопасности в Европе. Мюнхенское соглашение ускорило процесс изменения сил в пользу Германии. Озабоченность советского руководства вызывало и положение на Дальнем Востоке. Все это создавало для СССР сложную и опасную ситуацию дипломатической Изоляции. Главным фактором обеспечения безопасности Советского Союза считалась военная мощь.

4.1. Срыв англо-франко-советских переговоров. После Мюнхена и последовавшего вслед за ним захвата Германией всей Чехословакии Англия и Франция предприняли попытки наладить сотрудничество с СССР, используя его в качестве противовеса Германии. С апреля 1939 г. начались контакты экспертов трех стран по вопросам Взаимопомощи в случае возможной германской агрессии. Одновременно в 1938—1939 гг. СССР пытался наладить советско-польское сотрудничество по противодействию германской агрессии, но безуспешно. К лету 1939 г. англо-франко-советский переговорный процесс также зашел в тупик. 21 августа 1939 г. советская делегация прервала трехсторонние переговоры, начавшиеся в Москве 12 августа, так и не достигнув консенсуса по вопросам о гарантиях оказания помощи союзниками, праве прохода советских войск через территорию Польши и Румынии в случае агрессии Германии и др.

4.2. Контакты СССР и фашистской Германии. Пакт Молотова

Риббентропа. Весной 1939 г., одновременно с началом переговоров с Англией и Францией, СССР приступил к контактам с германской стороной по вопросу о возможном сближении двух стран. В первой половине августа бесперспективность англо-франко-советских переговоров подтолкнула советское руководство к активизации контактов с Германией, предварительные секретные переговоры с которой завершились *23 августа 1939 г.* подписанием министрами иностранных дел двух стран *И. Риббентропом* и *В. М. Молотовым* Пакта о ненападении сроком на 10 лет.

Договор содержал также дополнительный *секретный протокол* о разграничении сфер влияния Германии и СССР в Восточной Европе. Сферой интересов СССР признавались Эстония, Латвия, Финляндия, Бессарабия и Северная Буковина (часть Румынии), немецкой сферой — Литва. Вопрос о

существовании независимой Польши по согласию сторон предполагалось решить в будущем «в порядке дружественного обоюдного согласия».

4.3. Последствия советско-германского пакта. 28 сентября 1939 г после вступления войск вермахта и Красной Армии на территорию Польши, в Москве был подписан советско-германский договор «О дружбе и границе», предусматривавший дальнейшее развитие отношений и определивший границы между двумя странами по территории Польши (рекам Буг и Нарев). По новому договору в сферу влияния СССР отходила Литва в обмен на Люблинское и часть Варшавского воеводств. Договор предоставлял СССР свободу действий по созданию полосы безопасности на западных границах.

Активизация советско-германского сотрудничества прервала дипломатические контакты СССР с Англией и Францией, за этим последовал отказ СССР от ведения антифашистской пропаганды на своей территории, что окончательно дезориентировало Коминтерн и мировое коммунистическое движение в целом. 29 сентября было опубликовано советско-германское заявление, в котором ответственность за продолжение войны перекладывалась на Англию и Францию. Были прерваны дипломатические отношения с эмигрантскими правительствами ряда оккупированных стран. Сталин признал дружественное Германии правительство Виши во Франции, в мае 1941 г. — прогерманское правительство Ирака. Сотрудничество СССР с Германией в начальный период войны нанесло серьезный ущерб его международному авторитету и свидетельствовало об имперских амбициях обеих сторон.

4.4. СССР и Германия в 1939—1941 гг.

• **Развитие советско-германских экономических связей в 1939 - 40 гг.** Подписание пакта Молотова — Риббентропа и последующих соглашений привело к изменению характера отношений СССР с нацистской Германией. В стране фактически прекратилась антифашистская пропаганда, активизировалось дипломатическое и торгово-экономическое сотрудничество между двумя странами. Последнее — на основе экономического соглашения от февраля 1940 г., возобновленного в январе 1941 г. В 1940 г. на долю Германии приходилось 52% совокупного экспорта СССР (сельскохозяйственная продукция, нефть, минеральное сырье). Советское правительство разрешило воюющей Германии транзит стратегического сырья из Ирана, Афганистана и Дальнего Востока с использованием советских железных дорог и портов.

• **Ухудшение отношений с Германией во второй половине 1940 — начале 1941 г.** Со второй половины 1940 г. советско-германские отношения начали заметно ухудшаться. Германия все больше игнорировала интересы СССР. 27 сентября 1940 г. был подписан тройственный союз между Германией, Италией и Японией. Пытаясь отдалить противоборство с Германией и надеясь на расширение сферы своего влияния, СССР предложил (впервые в ходе визита Молотова в Берлин в ноябре 1940 г.) присоединиться к Тройственному союзу, выдвинув условием установление контроля над Ираном (вплоть до Персидского залива), черноморскими проливами, Болгарией и пр. Гитлер не ответил на предложение и отдал распоряжение об окончательной доработке плана «Барбаросса». Германия предоставила внешнеполитические гарантии Румынии (после присоединения к СССР Бессарабии и Северной Буковины). Одновременно она направила свои войска в Финляндию. К фашистской коалиции примкнули также Венгрия, Болгария, Румыния. Дальнейшему ухудшению советско-германских отношений способствовало вторжение немецких войск в Югославию весной 1941 г. — сразу после подписания советско-югославского договора о дружбе.

Продолжая экономическое сотрудничество, обе стороны преследовали при этом *военно-политические цели*. СССР осуществлял политику «умиротворения» рейха в целях оттянуть войну с Германией. Гитлер использовал торговые отношения для пополнения сырьевых и продовольственных ресурсов, а уничтожение коммунизма и СССР оставалось для него главной стратегической задачей. 18 декабря 1940 г. Гитлер подписал директиву № 21 на развертывание боевых Действий против СССР, известную как «план Барбаросса».

4.5. Расширение границ СССР.

• **Раздел Польши.** После нападения Германии на Польшу 1 сентября 1939 г. в соответствии с секретными статьями советско-германского пакта Красная Армия 17 сентября перешла советско-польскую границу в целях оказания помощи «украинским и белорусским братьям» и фактически вступила во Вторую мировую войну. В результате боевых действий с польскими войсками к СССР были присоединены Западная Украина и Западная Белоруссия, захваченные Польшей в 1920 г. В сентябре—октябре 1939 г. были заключены «договоры о взаимопомощи» с прибалтийскими государствами, предоставлявшие советской стороне право размещать здесь свой воинский контингент.

• **Советско-финляндская война.** На северо-западных границах СССР стояла задача обеспечения безопасности Ленинграда. Помимо территориальных претензий к Финляндии (в обмен на территорию в Северной Карелии) советское руководство не исключало свержения буржуазного правительства в Хельсинки и утверждения там просоветского правительства во главе с О. Куусиненом. 30 ноября 1939 г., после ряда неудачных переговоров с правительством и сеймом Финляндии, СССР начал войну против этой страны. Совет Лиги Наций в декабре 1939 г. исключил СССР из своего состава, Франция и Англия готовили военную помощь Финляндии.

Красная Армия, плохо подготовленная к войне, понесла большие потери (74 тыс. убитыми, 17 тыс. пропавшими без вести, а также большое количество раненых и обмороженных), но в феврале — начале марта смогла прорвать «линию Маннергейма» — полосу обороны финнов, хотя и не стала развивать наступление.

12 марта 1940 г. между двумя странами был подписан мирный договор, по которому к СССР отошли Карельский перешеек и ряд островов в Финском заливе. В аренду на 30 лет СССР получал военно-морскую базу на о. Ханко. Часть присоединенных территорий была объединена с Карельской АССР, которая после преобразования ее в Карело-Финскую ССР вошла в состав СССР на правах союзной республики.

• **Присоединение Прибалтики и части Румынии.** В июне 1940 г. (одновременно с наступлением германских войск во Франции), после предъявления ультиматумов правительствам Литвы, Латвии и Эстонии, под предлогом нарушения договоров о взаимопомощи, на территорию прибалтийских государств были введены дополнительные советские войска. Использование силового давления способствовало формированию здесь парламентов (а затем правительств) просоветской ориентации с участием коммунистов. В августе 1940 г. прибалтийские (теперь уже советские) республики «по их просьбе» были приняты в состав СССР.

В конце июня 1940 г. районы Бессарабии и Северной Буковины, оккупированные Румынией в 1918 г., также были присоединены к СССР и большей частью вошли в состав образованной в августе 1940 г. Молдавской ССР (с 1923 г. — МАССР в составе Украины). На присоединившихся территориях сразу же началась национализация, коллективизация и репрессии против буржуазии, «врагов народа» и пр.

5. ВЫВОДЫ

1 В середине 30-х гг. советские лидеры, осознав опасность фашизма, пытались наладить отношения с западными демократическими державами и создать систему коллективной безопасности в Европе. Однако дипломатические шаги каждой из сторон не дали позитивных результатов.

2. Это явилось следствием противоречий советской внешней политики, а также недоверия к СССР со стороны стран Запада, видевших в Советском Союзе не меньшего врага, чем фашистская Германия, и стремившихся столкнуть эти страны друг с другом.

3. Внешнеполитические меры, предпринятые советским руководством, отодвинули, но не предотвратили войну. Заключение советско-германского пакта привело к прекращению всех дипломатических контактов между СССР, Англией и Францией. В результате Нацистской дипломатии удалось не допустить создания единого антигитлеровского блока и заставить Сталина в обстановке развернувшейся мировой войны проводить политику «умиротворения» [Германии, приняв участие в боевых действиях и выполняя все условия договора.

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ

1. Чем было вызвано участие СССР в борьбе за создание системы коллективной безопасности?
2. Какие последствия для международного коммунистического движения имело вмешательство партийного руководства и лично Сталина в дела коммунистических партий зарубежных стран?
3. Чем характеризовались советско-германские отношения накануне Второй мировой войны?
4. Как решалась проблема безопасности государственных границ СССР в предвоенный период?
5. Сравните военно-технический потенциал СССР и Германии накануне Второй мировой войны.